



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

asupra Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Centrului de competențe european industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică și a Rețelei de centre naționale de coordonare

COM (2018) 630 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 504/24.10.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Articolul 1 - Senatul României susține următoarele:

- a) salută intenția Comisiei Europene de a institui o rețea de competențe, pentru consolidarea capacităților, a cunoștințelor și a infrastructurilor în materie de securitate cibernetică, în slujba sectoarelor industriale, a sectorului public și a comunităților de cercetare ale statelor membre și ale Uniunii;
- b) în ceea ce privește prevederea articolului 15 alin. (1) potrivit căreia Comisia deține 50% din drepturile de vot care sunt exprimate în Consiliul de conducere al Centrului de competențe, din considerentul că aceasta asigură 50% din finanțare, această prevedere nu ia în considerare faptul că statele membre contribuie și la finanțarea Comisiei prin contribuțiile naționale. Drept urmare, apreciază că mecanismul de vot propus ar trebui să fie unul echitabil pentru toate părțile contribuatoare;
- c) recomandă avansarea celor două programe, Europa digitală și Orizont Europa, ca programe de finanțare, după finalizarea discuțiilor cu privire la Cadrul Financiar Multianual 2021-2027.

Articolul 2

Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat, în ședința din..... octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește ajustarea prefinanțării anuale pentru anii 2021-2023 – COM (2018) 614 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/ 502 /24.10.2018.

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) Constată că:

- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 definește normele comune aplicabile fondurilor ESI. Pe baza principiului gestiunii partajate între Comisie și statele membre, acest regulament include dispoziții referitoare la procesul de programare, precum și norme pentru gestionarea, inclusiv financiară, a programelor, monitorizarea, controlul financiar și evaluarea proiectelor.

- propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât se referă la reducerea prefinanțării anuale furnizate de către Comisie din bugetul Uniunii statelor membre. Ratele de prefinanțare anuală sunt stabilite la nivelul Uniunii în Regulamentul (UE) nr. 1303/2013. Prin urmare, o modificare a dispozițiilor prevăzute în regulamentul respectiv necesită modificarea acestuia. Mijloacele naționale sau regionale nu sunt adecvate pentru soluționarea problemei în cauză.

- propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese, dar sub aspectul conținutului este inadecvată.

(2) Consideră că:

- această modificare constituie o reducere substanțială a sprijinului pe care îl reprezintă prefinanțarea anuală, ca modalitate de asigurare a resurselor necesare în implementarea programelor, având un impact negativ asupra întregului proces de plăți către proiectele aferente programelor operaționale.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentului (CE) nr. 1393/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind
notificarea sau comunicarea în statele membre a actelor judiciare și extrajudiciare în
materie civilă sau comercială (notificarea sau comunicarea actelor)
COM (2018) 379 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/497/24.10.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1393/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind notificarea sau comunicarea în statele membre a actelor judiciare și extrajudiciare în materie civilă sau comercială (notificarea sau comunicarea actelor) - COM (2018) 378 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 81, alineatul (2) literele (b) și (d) din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Senatul României:

1. Apreciază:
 - a. introducerea mijloacelor moderne de comunicare care permit astfel obținerea și comunicarea de probe prin videoconferință transmisă prin internet.

- b. acceptarea probelor digitale obținute în conformitate cu legislația statului membru și de către statul în care se transmit.
2. Recomandă următoarele:
- a. clarificarea definiției termenului de instanță, pentru a fi explicită intenția inițiatorului cu privire la tipurile de instanță vizate - judiciare sau de alte tip (ex. birouri de mediere, curți de arbitraj etc.);
 - b. clarificarea bazei legale a sistemului prin care se transmit notificările și comunicările actelor judiciare și extrajudiciare, e-CODEX.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA III)
COM (2018) 465 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/489/19.10.2018,
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA III) - COM (2018) 465 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 212 alineatul (2) din TFUE și pe articolul 21 din TUE.
3. Constată că forma juridică aleasă este aceea de regulament.
4. Salută menținerea Instrumentului de asistență pentru preaderare ca instrument separat de finanțare, apreciind că abordarea tematică care înlocuiește alocările specifice pentru fiecare beneficiar, cu alocări bazate pe obiective de performanță, poate avea multiple beneficii.
5. Atrage atenția asupra necesității asigurării predictibilității și transparenței în procesul de alocare a fondurilor.
6. Atrage atenția asupra faptului că propunerea cuprinde referiri multiple la regulamente și documente strategice ce pot produce dificultăți în urmărirea atentă a tuturor ramificațiilor și implicațiilor.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului

COM (2018) 392 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/501/24.10.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Constată că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului - COM (2018) 392 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul art. 42 și art. 43 alineatul (2) din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.-Senatul României:

1. Consideră următoarele:
 - a. Reducerea bugetului agricol va afecta grav PAC, cea mai integrată politică europeană; în acest sens este de acord cu raportorul Parlamentului

European pentru viitoarea PAC: *agricultorii nu trebuie să plătească nota de plată pentru BREXIT sau noi priorități europene;*

- b. Va fi mult mai dificil pentru fermieri să facă mai mult pentru mediu cu fonduri mult reduse, mai ales în condițiile introducerii de noi cerințe, mai complexe, pentru fermieri; fermierii au deja venituri cu 40% mai reduse decât alte categorii sociale;
- c. Este necesară aplicarea degresivității, cu posibilitatea orientării reducerilor către fermele mici și mijlocii, ca alternativă la aplicarea plafonării obligatorii și consideră viabilă plata alternativă la mecanismul de plafonare a plăților pentru fermele mari;
- d. Plafonarea obligatorie a plăților directe va afecta grav fermele mari, care respectă standardele de mediu și care vor pierde în competitivitate în raport cu importurile din țările terțe;
- e. Introducerea cofinanțării naționale va determina o concurență neloială între statele membre dar mai ales, va mări decalajul între Est și Vest;
- f. Scăderea bugetului pentru PAC este de neacceptat, având în vedere următoarele considerente:
 - 1. Contribuția fermierilor la bunurile publice;
 - 2. Cerințele minime din domeniul de ecocondiționalitate;
 - 3. Cerințele suplimentare pentru fermieri în domeniul climei și mediului;
 - 4. Contribuția agricultorilor la siguranța alimentară;
 - 5. Diferența între veniturile salariale din agricultură față de media salarială din alte domenii.
- g. Este necesară o finanțare mai consistentă a cercetării și inovării pentru agricultură;
- h. Cerințele minime obligatorii trebuie să fie stabilite de către statele membre, luând în considerare specificul național al țării și condițiile existente;
- i. Este necesar să se păstreze procentul minim obligatoriu de 30% pentru înverzire, prevăzut în actuala perioadă de programare, în ceea ce privește pragurile minime sau maxime;
- j. Procesul de proiectare, implementare și aprobare pentru Planurile strategice ar putea întârzia punerea în aplicare a măsurilor, în special la primirea plăților la beneficiari;
- k. Este necesară continuarea procesului de convergență externă a plăților directe la un nivel mai ridicat decât cel propus;
- l. Reducerea plăților directe (plafonarea), aplicarea acesteia trebuie generată în mod voluntar de către statele membre;
- m. Ar trebui regândită finanțarea sprijinului redistributiv complementar pentru venit în scopul sustenabilității și propune utilizarea unui anumit procent (de exemplu până la 20%) din plafonul național anual al plăților directe;
- n. Este necesară regândirea finanțării sprijinului redistributiv complementar pentru fermele mici și mijlocii în contextul în care aplicarea plafonării va deveni voluntară;
- o. Pentru sprijinul complementar pentru venit pentru tinerii fermieri, sunt importante criteriile care ar trebui avute în vedere pentru stabilirea procentului de cel puțin 2% din propriile alocări pentru plățile directe pentru sprijinul complementar pentru venit tinerilor fermieri;
- p. Este necesară extinderea sprijinului și pentru tinerii deja instalați, în acest sens, obiectivul specific 6g (atragerea tinerilor fermieri și facilitarea

dezvoltării întreprinderilor din zonele rurale) ar trebui extins prin includerea cuvântului "menținerea";

- q. Scăderea însemnată pentru dezvoltarea rurală cu 16% va avea ca efect adâncirea decalajelor între zonele rurale din diverse state membre;
- r. Pentru a aborda problemele specifice sectorului agricol și spațiului rural, instrumentele financiare ar trebui adaptate unui profil de risc ridicat, asociat deseori tinerilor fermieri, fermelor mici și zonelor defavorizate;
- s. Este necesară detalierea conceptului "culturi nealimentare, cu excepția arborilor, utilizate pentru producția de produse care au potențialul de a înlocui materialele fosile";
- t. Este necesară prevederea de alocări financiare suplimentare pentru culturile proteice;
- u. Ar trebui luată în calcul varianta ca pentru micii fermieri plata să fie acordată în funcție de numărul de hectare deținute precum și scutirea fermierilor mici de participare la sistemul de condiționalitate, având în vedere numărul mare de exploatații sub 5 ha, de peste 600 000 care exploatează numai 15% din suprafața potențial eligibilă declarată în cererile de sprijin;
- v. Este necesară includerea măsurilor naționale tranzitorii pentru plățile directe, având în vedere reducerea alocărilor din FEAGA și în special pentru statele membre aflate în proces de convergență externă și reducerea plafonului la 10% a sprijinului cuplat, având drept consecință reducerea fondurilor alocate pentru fermele zootehnice (ANT);
- w. Ar trebui prevăzută constituirea unei rezerve și pentru statele membre care aplică sprijinul de bază pentru venit în scopul sustenabilității ca suma uniformă/ha (SAPS), având în vedere dinamica de creștere a suprafeței agricole declarate, față de anul de referință 2016;
- x. Condiționarea acordării plăților directe de îndeplinirea obiectivelor specifice, este excesivă;
- y. În ceea ce privește România, este necesară alinierea cuantumului mediu al plăților directe din România la nivelul cuantumului mediu din UE. Pentru statele membre, pentru care cuantumul mediu la ha, plăți directe, este sub media UE-27, anvelopele (pachetele) financiare inițiale nu ar trebui să fie calculate prin reducerea cu 3,9% a plafonului din anul 2020. Suprafața din anul 2016, bază de calcul în mecanismul de convergență externă, nu este cea mai potrivită alegere, bazându-ne pe următoarele considerente:
 - 1. Pentru perioada de programare 2014-2020, anul de referință a fost 2011, mai mic cu 3 ani față de 2014. Pentru programarea 2021-2027, ar trebui ca anul de referință să fie anul 2018, mult mai relevant față de tendințele în materie de declarații ale fermierilor;
 - 2. România înregistrează o creștere de aprox. 400 mii ha în 2018 față de 2016 și, pe cale de consecință, România pierde o alocare totală pe perioada 2021-2027 de cca 188 mil euro.
- z. În privința propunerilor pentru Pilonul II este necesar să se țină cont, în procesul de punere în practică a propunerilor, de principiile de simplificare și de dezideratul primordial de reducere a poverii administrative la nivelul implementării noii legislații europene. În ceea ce privește alocarea FEADR își exprimă preocuparea privind reducerea alocărilor pentru PAC, în special în ce privește Pilonul II – Dezvoltare Rurală precum și creșterea ratei naționale de cofinanțare privind Pilonul II, situație care ar putea

conduce la grevarea bugetului național și crearea de dezechilibre suplimentare în detrimentul României.

Art. 3.-Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ...octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013

COM (2018) 393 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr.2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/500/24.10.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Constată că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013- COM (2018) 393 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 42 și articolul 43 alineatul (2) din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.-Senatul României:

1. Consideră următoarele:
 - a. Existența unei singure agenții de plăți (prin unificarea APIA cu AFIR) generează riscuri majore, aceasta nefiind doar o chestiune de schimbare de titulatură, organigramă, stat de funcții, siglă, site, etc. ci implică detalii legislative și procedurale deosebite;
 - b. Este necesar accesul agențiilor de plăți la baze de date cu proiecte ce au obținut finanțare nerambursabilă atât din cadrul PAC cât și din alte fonduri structurale și de investiții europene (fondurile ESI) sau instrumente ale Uniunii;

- c. Pentru a se asigura un nivel al controalelor necesar pentru o gestionare eficace a riscurilor, consideră necesar accesul la baze de date interconectate la nivel european;
- d. Perioada de elaborare a raportului anual de performanță propus este prea scurtă, ținând cont de dificultatea în elaborarea acestuia, având în vedere faptul că acesta face referire la întregul Plan Strategic, inclusiv intervențiile aferente Pilonului I;
- e. Este necesară menținerea actualei prevederi legate de dezangajarea automată a fondurilor neutilizate, respectiv N+3, care facilitează implementarea corespunzătoare a FEADR (Referință la termenele de dezangajare a fondurilor FEADR neutilizate).

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018
Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee

COM (2018) 394 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/499/24.10.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- **Senatul României:**

1. Constată că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee - COM (2018) 394 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 43 alineatul (2) din TFUE cu privire la modificările aduse Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 și

articolul 114 din TFUE și articolul 118 primul alineat din TFUE cu privire la modificările aduse Regulamentelor (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 251/2014 și articolele 43 alineatul (2) și 349 cu privire la modificările aduse Regulamentului (UE) nr. 228/2013 și articolul 43 alineatul (2) cu privire la Regulamentul (UE) 229/2013.

3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.-Senatul României:

1. Consideră următoarele:
 - a. Este necesară menținerea dispozițiilor legate de intervențiile sectoriale care au fost prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 – de ex. ajutorul pentru stocarea privată, intervenția publică, a măsurilor excepționale împotriva perturbării pieței, a măsurilor privind bolile animalelor și pierderea încrederii consumatorilor ca urmare a unor riscuri pentru sănătatea publică, a animalelor sau a plantelor, a măsurilor pentru rezolvarea unor probleme specifice;
 - b. Sunt necesare reformulări conform împărțirii suprafețelor cultivate cu vițade-vie pe regiuni viticole, conform arealelor cu tradiție ale României;
 - c. Modificările ar trebui să conțină prevederi clare referitoare la perioada în care se înregistrează un produs, respectiv când Comisia finalizează procedurile de înregistrare (în privința sistemelor din domeniul calității produselor agricole și alimentare). Ar trebui să existe termene mai scurte și stricte, care să nu poată fi prelungite pe baza diferitelor motivații.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a
Programului UE de luptă anti-fraudă
COM (2018) 386 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/498/24.10.2018,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului UE de luptă anti-fraudă - COM (2018) 386 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolele 33 și 325 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2018
Nr.

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de instituire a Centrului de competențe european industrial,
tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică și a Rețelei
de centre naționale de coordonare**

- COM (2018) 630 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Centrului de competențe european industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică și a Rețelei de centre naționale de coordonare - COM(2018) 630 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost domnul senator Titus Corlățean.

La lucrările comisiei din data de 23 octombrie 2018 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanții Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, Ministerului Afacerilor Externe și ai Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică (CERT-RO).

A fost analizat Procesul-verbal al Comisiei economice, industriei și servicii și cel al Comisiei pentru comunicații și tehnologia informației, precum și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Prezentul regulament instituie Centrul de competențe european industrial, tehnologic și de cercetare în materie de securitate cibernetică, propus sub forma unui parteneriat între Uniune, statele membre și industrie, precum și rețeaua de centre naționale de coordonare. Totodată, stabilește norme pentru numirea centrelor naționale de coordonare, precum și pentru instituirea Comunității de competențe în materie de securitate cibernetică.

Obiectivul de bază al propunerii este de a spori capacitățile în materie de tehnologie și competențe în domeniul securității cibernetice care să conducă la dezvoltarea unei piețe digitale puternice și competitive. Comisia susține că, pe termen lung, aceasta va conduce la descurajarea atacurilor cibernetice prin conceperea și implementarea instrumentelor și a tehnologiilor necesare pentru a face față amenințărilor în continuă schimbare și prin intensificarea activităților pentru a detecta, depista și a soluționa vulnerabilitățile de securitate cibernetică.

Centrul de competențe va fi principalul instrument de care dispune Uniunea pentru a pune în comun investițiile în materie de securitate cibernetică și pentru a pune în aplicare proiectele și inițiativele relevante, împreună cu Rețeaua de competențe în materie de securitate cibernetică.

Centrul de competențe va facilita și contribui la coordonarea activității **Rețelei de competențe în materie de securitate cibernetică** formată din centre naționale de coordonare din fiecare stat membru. Aceste centre de coordonare vor beneficia de sprijin financiar direct din partea Uniunii, inclusiv granturi acordate fără o cerere de propuneri, pentru a desfășura activități legate de prezentul regulament.

Centrele naționale de coordonare vor fi selectate de statele membre și vor avea acces direct la expertiză tehnologică în materie de securitate cibernetică, în special în domenii precum criptografia, serviciile de securitate TIC, detectarea intruziunilor, securitatea sistemelor, securitatea rețelelor, securitatea programelor informatice și a aplicațiilor.

Potrivit prezentei propuneri, participarea financiară a statelor membre participante la acțiunile centrului de competențe și ale rețelei va fi cel puțin egală cu contribuția financiară a Uniunii la această inițiativă.

Contribuția Uniunii cuprinde 1,9 miliarde EUR din programul *Europa digitală* și o sumă din programul *Orizont Europa* care urmează să fie stabilită ținând seama de procesul de planificare strategică care va fi efectuat în conformitate cu Regulamentul privind programul Orizont Europa.

Organismul decizional principal va fi **consiliul de conducere**, alcătuit dintr-un reprezentant al fiecărui stat membru, cu drept de vot numai dacă statul respectiv va contribui financiar, și cinci reprezentanți ai Comisiei, în numele Uniunii. Potrivit propunerii, în cadrul acestui consiliu, Comisia va deține 50 % din voturi.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:

1. **Constată** că **temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe **articolul 173 alineatul (3) și pe articolul 187** din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
2. **Alegerea formei juridice** este **regulamentul** întrucât prin instrumentul propus se instituie un organism dedicat punerii în aplicare a acțiunilor de securitate cibernetică din cadrul programelor *Europa digitală* și *Orizont Europa*. Acesta prevede mandatul, sarcinile și structura de guvernanță. Pentru înființarea unui astfel de organism al Uniunii, este necesară adoptarea unui regulament.

3. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivele de securitate cibernetică ale prezentei inițiative pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii prin punerea în comun a eforturilor și prin evitarea suprapunerii lor inutile, contribuind astfel la atingerea masei critice a investițiilor și asigurând o utilizare optimă a finanțării publice.
4. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse.
5. **Salută** intenția Comisiei Europene de a institui o rețea de competențe pentru consolidarea capacităților, a cunoștințelor și a infrastructurilor în materie de securitate cibernetică în slujba sectoarelor industriale, a sectorului public și a comunităților de cercetare ale statelor membre și ale Uniunii.
6. **Susține** că, în ceea ce privește prevederea articolului 15 alin. (1) potrivit căreia Comisia deține 50% din drepturile de vot care sunt exprimate în Consiliul de conducere al Centrului de competențe, din considerentul că aceasta asigură 50% din finanțare, această prevedere nu ia în considerare faptul că statele membre contribuie și la finanțarea Comisiei prin contribuțiile naționale.

Drept urmare, **apreciază că** mecanismul de vot propus ar trebui să fie unul echitabil pentru toate părțile contribuatoare.
7. **Recomandă** avansarea celor două programe *Europa digitală* și *Orizont Europa* ca programe de finanțare, după finalizarea discuțiilor cu privire la Cadrul Financiar Multianual 2021-2027.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator *Gabriela CREȚU*

SECRETAR,
Senator *Cătălin Dumitru TOMA*

Elaborat: Cristina Aboboaie, consilier parlamentar

CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII/ 502
Data 24.10.2018

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013
în ceea ce privește ajustarea
prefinanțării anuale pentru anii 2021-2023
COM 614 / 2018

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește ajustarea prefinanțării anuale pentru anii 2021-2023 - COM 614 / 2018.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Eugen Teodorovici.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale Ministerului Fondurilor Europene și ale Ministerului Finanțelor Publice.

La lucrările comisiei din data de **23 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene.

Pentru a spori transparența și pentru a contribui la previzibilitatea planificării bugetare și la obținerea unui profil de plată mai stabil și mai predictibil, Comisia Europeană propune ca pentru ultimii trei ani ai actualei perioade de punere în aplicare, respectiv 2021-2023, care se suprapun cu următoarea perioadă de punere în aplicare care începe în 2021, prefinanțarea anuală să fie redusă la minimumul necesar. Această abordare ține cont și de necesitățile de plată care decurg din modalitățile de prefinanțare propuse pentru programele din perioada 2021-2027, conform cărora ar fi plătită doar o prefinanțare inițială în șase tranșe anuale.

Astfel, articolul 134 alineatul (2) din Regulament va fi modificat pentru a fixa prefinanțarea anuală pentru anii 2021-2023 de la 3 % din cuantumul contribuției din partea fondurilor și a FEPAM (Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime), cât este aplicabil în prezent, la 1 % pentru întreaga perioadă de programare a programului operațional. Prefinanțarea anuală pentru anul 2020 este menținută la 3 % din cuantumul contribuției din partea fondurilor și a FEPAM pentru întreaga perioadă de programare a programului operațional.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) **Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 definește normele comune aplicabile fondurilor ESI.** Pe baza principiului gestiunii partajate între Comisie și statele membre, acest regulament include dispoziții referitoare la procesul de programare, precum și norme pentru gestionarea, inclusiv financiară, a programelor, monitorizarea, controlul financiar și evaluarea proiectelor.
- 2) **propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât se referă la reducerea prefinanțării anuale furnizate de către Comisie din bugetul Uniunii statelor membre.** Ratele de prefinanțare anuală sunt stabilite la nivelul Uniunii în Regulamentul (UE) nr. 1303/2013. Prin urmare, o modificare a dispozițiilor prevăzute în regulamentul respectiv necesită modificarea acestuia. Mijloacele naționale sau regionale nu sunt adecvate pentru soluționarea problemei în cauză.
- 3) **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice alese,** dar sub aspectul conținutului este inadecvată.
- 4) **se consideră că această modificare constituie o reducere substanțială a sprijinului pe care îl reprezintă prefinanțarea anuală,** ca modalitate de asigurare a resurselor necesare în implementarea programelor, având un impact negativ asupra întregului proces de plăți către proiectele aferente programelor operaționale.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 391 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,

Senator, Gabriela CREȚU

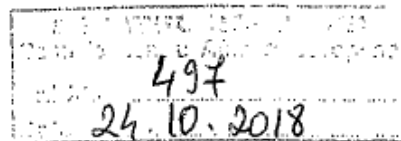
SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1393/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind notificarea sau comunicarea în statele membre a actelor judiciare și extrajudiciare în materie civilă sau comercială (notificarea sau comunicarea actelor)
COM (2018) 379

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a *Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1393/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind notificarea sau comunicarea în statele membre a actelor judiciare și extrajudiciare în materie civilă sau comercială (notificarea sau comunicarea actelor) - COM (2018) 379.*

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Titus Corlățean.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Justiției și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene precum și AVIZUL Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

La lucrările comisiei din 9 și 16 octombrie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Justiției și ai Ministerului Afacerilor Europene.

Propunerea de Regulament aduce o modificare punctuală, cu obiectivul de a îmbunătăți eficiența metodelor existente. În plus, regulamentul completează lista metodelor alternative de transmitere și notificare sau comunicare transfrontalieră a actelor cu metoda electronică, care ar urma să fie un echivalent virtual al dispoziției privind notificarea sau comunicarea prin intermediul serviciilor de curierat prevăzută de regulament.



Parlamentul României
Senat

Conform propunerii de regulament, îmbunătățirea canalelor de transmitere și notificare sau comunicare existente în regulament se va face în paralel cu consolidarea protecției dreptului la apărare al destinatarului. Intervențiile specifice vor contribui la încetarea incertitudinii cu privire la exercitarea dreptului de refuz sau cu privire la dispoziția privind hotărârile pronunțate în lipsă.

Prezenta propunere:

- Îmbunătățește canalelor și procedurilor de transmitere a actelor dintr-un stat membru în altul în scopul notificării sau comunicării în acesta din urmă;
- Îmbunătățește funcționarea spațiului de libertate, securitate și justiție și a pieței interne, prin îmbunătățirea eficacității și a rapidității obținerii de probe la nivel transfrontalier;
- Sporește securitatea judiciară, evitând astfel întârzierile și costurile nejustificate pentru cetățeni, întreprinderi și administrații publice;

Crează un cadru eficient pentru cooperarea judiciară transfrontalieră.

În urma examinării, membrii comisiei

• **constată următoarele:**

- 1) **propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 81 alineatul (2) literele (b) și (d) conferă UE competența de a adopta măsuri, în special atunci când acestea sunt necesare pentru buna funcționare a pieței interne, menite să asigure notificarea și comunicarea transfrontalieră a actelor judiciare și extrajudiciare.**
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât obiectivul acestui domeniu de politică a fost crearea unui veritabil spațiu de justiție, în care hotărârile judecătorești să circule iar situațiile juridice confirmate în cadrul unui sistem de drept să fie recunoscute în UE.**
- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității întrucât nu aduce atingere regimurilor naționale divergente de notificare sau comunicare a actelor în cadrul diferitelor sisteme juridice.**
- 4) **forma juridică aleasă este cel de Regulament, deoarece acest instrument stabilește o serie de proceduri comune pentru toate statele membre. Acest lucru este esențial pentru asigurarea unui proces corect de notificare sau comunicare a actelor în cadrul procedurilor transfrontaliere.**



Parlamentul României
Senat

Apreciază

- introducerea mijloacelor moderne de comunicare astfel obținerea și comunicarea de probe se va face prin videoconferință transmise prin internet.
- acceptarea probelor digitale obținute în conformitate cu legislația statului membru și de către statul în care se transmit;

Recomandă următoarele:

- clarificarea definiției termenului de *instanță*, pentru a fi explicită intenția inițiatorului cu privire la tipurile de instanță vizate - judiciare sau de alte tip (ex. birouri de mediere, curți de arbitraj etc).
- clarificarea bazei legale a sistemului prin care se transmit notificările și comunicările actelor judiciare și extrajudiciare, e-CODEX;

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Opinii la COM (2018) 379 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

PREȘEDINTĂ,
Senator **Gabriela CRETU**

SECRETAR,
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**

Întocmit: Ana Maria Ungureanu, consilier parlamentar CAE

CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXV	488
Data	18.10.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII / 004 948	
Data	18.10.2018

RAPORT

la

Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA III)

- COM(2018) 465 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării documentului legislativ - **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA III)-COM(2018)- 465 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.

La lucrările comisiei din data de 18 septembrie 2018 au participat și a fost analizat punctul de vedere susținut de reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate Procesele-verbale ale Comisiei pentru politică externă și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA III) completează politica de extindere a Uniunii contribuind în mare măsură la îndeplinirea obiectivelor europene de asigurare a stabilității, a securității și a prosperității în vecinătatea imediată a Uniunii.

IPA III reflectă obiectivele noii Strategii privind Balcanii de Vest, cu scopul de a maximiza impactul inițiativelor emblematice stabilite în strategie, de a contribui la procesul de transformare din această regiune în perioada următoare, de a pune în aplicare programe solide de reformă economică și recomandările specifice fiecărui partener și de a reinnoi accentul pus pe reformele necesare în vederea unei viitoare aderări.

Actuala agendă de extindere cuprinde partenerii din Balcanii de Vest – Albania, Fosta Republică iugoslavă a Macedoniei (țări candidate), Bosnia și Herțegovina, Kosovo (țări potențial candidate), Muntenegru, Serbia, Turcia (negocieri de aderare inițiate),

indicând o dată posibilă de aderare (2025) pentru cel puțin câțiva candidați, dacă sunt îndeplinite toate condițiile.

IPA III se va baza pe prioritățile principale prevăzute în documentele relevante aferente politicii și strategiei de extindere: statul de drept, drepturile fundamentale și guvernarea; dezvoltarea socioeconomică; politicile și acquis-ul UE; contactele interpersonale și reconcilierea, relațiile de bună vecinătate și cooperarea regională.

Obiectivele rămân în mare parte similare cu cele urmărite de IPA II, cu deosebirea că acestea sunt structurate într-un mod mai coerent, pentru a reflecta intenția generală de întocmire a bugetului în funcție de performanțe, conform căreia obiectivele specifice sunt aliniate la alocările bugetare (titluri).

Bugetul este indicat ca o sumă globală de 14,5 miliarde EUR (în prețuri curente), cu intenția de a rămâne cât mai flexibil cu putință. Cadrul de programare al IPA deplasează accentul dinspre alocările pentru parteneri către realizarea obiectivelor de performanță.

Cu toate acestea, accesul la fonduri ar trebui să se bazeze, pe lângă principiul „împărțirii echitabile”, pe criterii precum maturitatea proiectelor/programelor, impactul preconizat și înregistrarea de progrese în privința statului de drept, a drepturilor fundamentale și a guvernării. Mecanismul de recompensare a performanțelor este, așadar, integrat în alocările totale.

În punerea în aplicare a prezentului regulament se asigură coerența, sinergiile și complementaritățile cu alte domenii de acțiune externă a Uniunii și cu alte politici și programe relevante ale Uniunii, precum și coerența politicilor de dezvoltare.

Prezenta propunere aduce modificări minore regulamentului actual. Aceasta contribuie la realizarea obiectivului general de simplificare în modurile următoare:

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:

- 1. Constată că temeiul juridic** al Instrumentului de asistență pentru preaderare este articolul 212 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, iar politica de extindere se întemeiază pe articolul 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- 2. Alegerea formei juridice este regulamentul** întrucât acesta asigură aplicarea sa uniformă, caracterul obligatoriu în toate elementele sale și aplicabilitatea directă.
- 3. Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității**, politica de extindere a UE fiind o sarcină care poate fi îndeplinită cel mai bine la nivelul UE. Acordarea de asistență de preaderare în temeiul unui singur instrument, pe baza unui singur set de criterii, este mai eficientă decât acordarea de asistență din mai multe surse – inclusiv din bugetele naționale ale statelor membre – în conformitate cu diferite proceduri și priorități. De asemenea, UE poate implica autoritățile naționale cu mai multă autoritate și securitate juridică decât statele membre în mod individual.

4. **Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor propuse.

5. **Salută** menținerea Instrumentului de asistență pentru preaderare ca instrument separat de finanțare, apreciind că abordarea tematică care înlocuiește alocările specifice pentru fiecare beneficiar, cu alocări bazate pe obiective de performanță, poate avea multiple beneficii.

În acest sens, **atrage atenția** asupra necesității asigurării unei predictibilități și a transparenței cu privire la modul și criteriile efective de alocare a fondurilor.

6. **Atrage atenția** asupra faptului că deși, obiectivul general declarat de Comisie este cel de simplificare, propunerea cuprinde referiri multiple la regulamente și documente strategice, fapt ce poate pune dificultăți în urmărirea cu precizie a tuturor ramificațiilor și implicațiilor.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,

Senator **Gabriela CRETU**

SECRETAR,

Senator **Cătălin/Dumitru TOMA**

CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXII/ 501
Data 24.10.2018

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului COM (2018) 392 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului – COM (2018) 392 final**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator TOMA Cătălin Dumitru.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a Comisiei pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală Nr. XXIII/632/12.09.2018.

La lucrările comisiei din data de **18 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului și ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual pentru 2021-2027 stabilește cadrul bugetar și principalele orientări ale politicii agricole comune (PAC).

Obiectivele propunerii:

Comisia prezintă un set de regulamente care stabilesc cadrul legislativ al PAC pentru perioada 2021-2027, precum și o evaluare a impactului unor scenarii alternative privind evoluția politicii.

Este vorba despre un regulament privind planurile strategice PAC, un regulament privind organizarea comună a piețelor (OCP) și un regulament orizontal privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC.

Prezenta propunere conține:

- obiectivele generale și specifice ale PAC, care trebuie realizate prin intermediul intervențiilor prevăzute de statele membre în planurile lor strategice PAC,
- cerințele comune pentru aceste planuri,
- elementele care se aplică mai multor intervenții,
- tipurile de intervenții care pot fi utilizate de statele membre,
- dispozițiile financiare,
- elementele necesare privind coordonarea și guvernanta,
- cadrul de monitorizare și evaluare a performanței,
- normele în materie de concurență.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

1. **propunerea de regulament este întemeiată pe** articolul 42 și articolul 43 alineatul (2) din TFUE, în ceea ce privește Regulamentul privind planurile strategice PAC.

2. **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât**, în conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, competența în domeniul agriculturii este împărțită între Uniune și statele membre, deși se stabilește o politică agricolă comună cu obiective comune și o implementare comună. Prin urmare, este nevoie de măsuri coordonate și complementare adoptate la nivelul UE.

3. **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece provocările economice, de mediu și sociale cu care se confruntă sectorul agricol și zonele rurale din UE necesită un răspuns substanțial care să reflecte dimensiunea europeană a respectivelor provocări.

4. **forma juridică aleasă este de Regulament**, deoarece toate actele inițiale sunt regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului, modificările trebuie introduse prin regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului.

Consideră că:

- Reducerea bugetului agricol va afecta grav PAC, cea mai integrată politică europeană; în acest sens suntem de acord cu raportorul Parlamentului European pentru viitoarea PAC: *agricultorii nu trebuie să plătească nota de plată pentru BREXIT sau noi priorități europene*,
- Va fi mult mai dificil pentru fermieri să facă mai mult pentru mediu cu fonduri mult reduse, mai ales în condițiile introducerii de noi cerințe, mai complexe, pentru fermieri; fermierii au deja venituri cu 40% mai reduse decât alte categorii sociale,
- Este necesară aplicarea degresivității, cu posibilitatea orientării reducerilor către fermele mici și mijlocii, ca alternativă la aplicarea plafonării obligatorii și consideră viabilă plata alternativă la mecanismul de plafonare a plăților pentru fermele mari
- Plafonarea obligatorie a plăților directe va afecta grav fermele mari, ferme care respectă standardele de mediu și care vor pierde în competitivitate în raport cu importurile din țările terțe,
- Introducerea cofinanțării naționale, va determina o concurență neloială între statele membre dar mai ales, va mări decalajul între Est și Vest,

- scăderea bugetului pentru PAC este de neacceptat, având în vedere următoarele considerente:
 - *Contribuția fermierilor la bunurile publice*
 - *Cerințele minime din domeniul de ecocondiționalitate*
 - *Cerințele suplimentare pentru fermieri în domeniul climei și mediului,*
 - *Contribuția agricultorilor la siguranța alimentară*
 - *Diferența între veniturile salariale din agricultură față de media salarială din alte domenii*
- Este necesară o finanțare mai consistentă a cercetării și inovării pentru agricultură
- Cerințele minime obligatorii trebuie să fie stabilite de către Statele Membre, luând în considerare specificul național al țării și condițiile existente,
 - Este necesar să se păstreze procentul minim obligatoriu de 30% pentru înverzire, prevăzut în actuala perioadă de programare, în ceea ce privește pragurile minime sau maxime.,
 - Procesul de proiectare, implementare și aprobare pentru Planurile strategice ar putea întârzia punerea în aplicare a măsurilor, în special la primirea plăților la beneficiari.
 - Este necesară continuarea procesului de convergență externă a plăților directe la un nivel mai ridicat decât cel propus.
 - Reducerea plăților directe (plafonarea), aplicarea acesteia trebuie generată în mod voluntar de către statele membre.
 - Ar trebui regândită finanțarea sprijinului redistributiv complementar pentru venit în scopul sustenabilității și propunem utilizarea unui anumit procent (de exemplu până la 20%) din plafonul național anual al plăților directe.
 - Este necesară regândirea finanțării sprijinului redistributiv complementar pentru fermele mici și mijlocii în contextul în care aplicarea plafonării va deveni voluntară.
 - Pentru sprijinul complementar pentru venit pentru tinerii fermieri, sunt importante criteriile care ar trebui avute în vedere pentru stabilirea procentului de cel puțin 2 % din propriile alocări pentru plățile directe pentru sprijinul complementar pentru venit tinerilor fermieri.
 - Este necesar extinderea sprijinului și pentru tinerii deja instalați, în acest sens, obiectivul specific 6g (atragerea tinerilor fermieri și facilitarea dezvoltării întreprinderilor din zonele rurale) ar trebui extins prin includerea cuvântului "menținerea".
 - Scăderea însemnată pentru dezvoltarea rurală cu 16% va avea ca efect adâncirea decalajelor între zonele rurale din diverse State Membre
 - Pentru a aborda problemele specifice sectorului agricol și spațiului rural, instrumentele financiare ar trebui adaptate unui profil de risc ridicat, asociat deseori tinerilor fermieri, fermelor mici și zonelor defavorizate,
 - Este necesară detalierea conceptului "culturi nealimentare, cu excepția arborilor, utilizate pentru producția de produse care au potențialul de a înlocui materialele fosile".
 - Este necesară prevederea de alocări financiare suplimentare pentru culturile proteice.
 - Ar trebui luată în calcul varianta ca pentru micii fermieri plata să fie acordată în funcție de numărul de hectare deținute precum și scutirea fermierilor mici de participare la sistemul de condiționalitate, având în vedere numărul mare de exploatații sub 5 ha, de peste 600 000 care exploatează numai 15% din suprafața potențial eligibilă declarată în cererile de sprijin.
 - Este necesară includerea măsurilor naționale tranzitorii pentru plățile directe, având în vedere reducerea alocărilor din FEAGA și în special pentru SM aflate în proces de convergență externă și reducerea plafonului la 10% a sprijinului cuplat, având drept consecință reducerea fondurilor alocate pentru fermele zootehnice (ANT).

- Ar trebui prevăzută constituirea unei rezerve și pentru SM care aplica sprijinul de baza pentru venit în scopul sustenabilității ca suma uniformă/ha (SAPS), având în vedere dinamica de creștere a suprafeței agricole declarate, față de anul de referință 2016.

- Condiționarea acordării plăților directe de îndeplinirea obiectivelor specifice, este excesivă.

În ceea ce privește România

- Este necesară alinierea cuantumului mediu al plăților directe din România la nivelul cuantumului mediu din UE

- Dacă pentru statele membre, pentru care cuantumul mediu la ha, plăți directe, este sub media UE-27, anvelopele (pachetele) financiare inițiale nu ar trebui să fie calculate prin reducerea cu 3,9% a plafonului din anul 2020.

- Suprafața din anul 2016, bază de calcul în mecanismul de convergență externă, nu este cea mai potrivită alegere, bazându-ne pe următoarele considerente:

- Pentru perioada de programare 2014-2020, anul de referință a fost 2011, mai mic cu 3 ani față de 2014. Pentru programarea 2021-2027, ar trebui ca anul de referință să fie anul 2018, mult mai relevant față de tendințele în materie de declarații ale fermierilor.

- România înregistrează o creștere de aprox. 400 mii ha în 2018 față de 2016 și, pe cale de consecință, România pierde o alocare totală pe perioada 2021-2027 de cca 188 mil euro.

În privința propunerilor pentru Pilonul II:

- E necesar să se țină cont, în procesul de punere în practică a propunerilor, de principiile de simplificare și de dezideratul primordial de reducere a poverii administrative la nivelul implementării noii legislații europene.

- În ceea ce privește alocarea FEADR - ne exprimăm preocuparea privind reducerea alocărilor pentru PAC, în special în ce privește Pilonul II – Dezvoltare Rurală precum și creșterea ratei naționale de cofinanțare privind Pilonul II, situație care ar putea conduce la grevarea bugetului național și crearea de dezechilibre suplimentare în detrimentul României.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **OPINII la COM (2018) 392 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Consilier raportor CAE: Mihai ANGHEL

CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII/ 500
Data 24.10.2018

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013
COM (2018) 393 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 - COM (2018) 393 final**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator TOMA Cătălin Dumitru.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a *Comisiei pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală Nr. XXIII/633/12.09.2018*.

La lucrările comisiei din data de **18 septembrie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului și ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Prezenta propunere privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC, este adaptată la noul model de performanță și reflectă o mai mare flexibilitate pentru statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare a politicii (în conformitate cu necesitățile lor locale), mai puțină birocrație pentru beneficiari și trecerea la o politică bazată pe performanță.

Obiectivele propunerii:

Propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual pentru 2021-2027 stabilește cadrul bugetar și principalele orientări ale politicii agricole comune (PAC). Pe această bază, Comisia prezintă un set de regulamente care stabilesc cadrul legislativ al PAC pentru perioada 2021-2027, precum și o evaluare a impactului unor scenarii alternative privind evoluția politicii. Este vorba despre un regulament privind planurile strategice PAC, un regulament privind organizarea comună a piețelor (OCP) și un regulament orizontal privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC.

Prezenta propunere conține:

- stabilirea normelor privind sistemele de finanțare, gestiune și control,
- procedurile de verificare financiară anuală și verificare anuală a performanței,
- procedura de verificare a conformității,
- diverse elemente de simplificare,
- prevede reducerea numărului de agenții de plăți,
- consolidarea rolului organismului de coordonare și al organismului de certificare, în conformitate cu noul model de performanță.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

1. **propunerea de regulament este întemeiată pe** articolul 42 și articolul 43 alineatul (2) din TFUE, în ceea ce privește Regulamentul privind planurile strategice PAC.
2. **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât**, în conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, competența în domeniul agriculturii este împărțită între Uniune și statele membre, deși se stabilește o politică agricolă comună cu obiective comune și o implementare comună. Prin urmare, este nevoie de măsuri coordonate și complementare adoptate la nivelul UE.
3. **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece provocările economice, de mediu și sociale cu care se confruntă sectorul agricol și zonele rurale din UE necesită un răspuns substanțial care să reflecte dimensiunea europeană a respectivelor provocări.
4. **forma juridică aleasă este de Regulament**, deoarece toate actele inițiale sunt regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului, modificările trebuie introduse prin regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului.

Considerăm că:

- Existența unei singure agenții de plăți (prin unificarea APIA cu AFIR) generează riscuri majore, aceasta nefiind doar o chestiune de schimbare de titulatură, organigramă, stat de funcții, siglă, site, etc. ci implică detalii legislative și procedurale deosebite.
- Este necesar accesul agențiilor de plăți la baze de date cu proiecte ce au obținut finanțare nerambursabilă atât din cadrul PAC cât și din alte fonduri structurale și de investiții europene (fondurile ESI) sau instrumente ale Uniunii.
- Pentru a se asigura un nivel al controalelor necesar pentru o gestionare eficientă a riscurilor considerăm necesar accesul la baze de date interconectate la nivel european.
- Perioada de elaborare a raportului anual de performanță este prea scurt, ținând cont de dificultatea în elaborarea acestuia, având în vedere faptul că acesta face referire la întregul Plan Strategic, inclusiv intervențiile aferente Pilonului I.
- Este necesară menținerea actualei prevederi legate de dezangajarea automată a fondurilor neutilizate, **respectiv N+3**, care facilitează implementarea corespunzătoare a FEADR (Referința la termenii de dezangajare a fondurilor FEADR neutilizate).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **OPINII la COM (2018) 393 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălina Dumitru TOMA

Consilier raportor CAE: Mihai ANGHEL

CONFORM CU ORIGINALUL



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII 499
Data 24.10.2014

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee

COM (2018) 394 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee - COM (2018) 394 final**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator TOMA Cătălin Dumitru.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a Comisiei pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Dezvoltare Rurală Nr. XXIII/634/12.09.2018.

La lucrările comisiei din data de 18 septembrie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului și ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Prezenta propunere prevede eliminarea dispozițiilor legate de intervențiile sectoriale care au fost stabilite anterior prin Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, întrucât acestea vor fi reglementate în temeiul Regulamentului privind planurile strategice PAC și vor face parte din planurile strategice ale statelor membre.

Obiectivele propunerii:

Propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual pentru 2021-2027 stabilește cadrul bugetar și principalele orientări ale politicii agricole comune (PAC).

Pe această bază, Comisia prezintă un set de regulamente care stabilesc cadrul legislativ al PAC pentru perioada 2021-2027, precum și o evaluare a impactului unor scenarii alternative privind evoluția politicii.

Este vorba despre un regulament privind planurile strategice PAC, un regulament privind organizarea comună a piețelor (OCP) și un regulament orizontal privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC.

Prezenta propunere prevede:

- eliminarea dispozițiilor legate de intervențiile sectoriale care au fost stabilite anterior prin Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, întrucât acestea vor fi reglementate în temeiul Regulamentului privind planurile strategice PAC și vor face parte din planurile strategice ale statelor membre.

- o serie de modificări specifice ale normelor existente în sectorul vitivinicol, modificarea normelor actuale privind indicațiile geografice, dispoziții care traduc în legislația internă angajamentele asumate de UE și de statele sale membre în contextul recentelor decizii ministeriale ale OMC,

- eliminarea unor dispoziții caduce.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

1. **propunerea de regulament este întemeiată pe** articolul 43 alineatul (2) din TFUE cu privire la modificările aduse Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 și articolul 114 din TFUE și articolul 118 primul alineat din TFUE cu privire la modificările aduse Regulamentelor (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 251/2014 și articolele 43 alineatul (2) și 349 cu privire la modificările aduse Regulamentului (UE) nr. 228/2013 și articolul 43 alineatul (2) cu privire la Regulamentul (UE) 229/2013.

2. **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității întrucât**, în conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, competența în domeniul agriculturii este împărțită între Uniune și statele membre, deși se stabilește o politică agricolă comună cu obiective comune și o implementare comună. Prin urmare, este nevoie de măsuri coordonate și complementare adoptate la nivelul UE.

În modelul de performanță pe care se bazează prezenta propunere, Uniunea stabilește parametrii de bază în termeni de politici (obiectivele PAC, tipuri generale de intervenții, cerințe de bază), în timp ce statele membre dețin o responsabilitate mai mare și sunt mai răspunzătoare pentru modul în care îndeplinesc obiectivele și ating țintele convenite.

3. **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece provocările economice, de mediu și sociale cu care se confruntă sectorul agricol și zonele rurale din UE necesită un răspuns substanțial care să reflecte dimensiunea europeană a respectivelor provocări.

Marja de discreție sporită oferită statelor membre în ceea ce privește selectarea și adaptarea instrumentelor de politică disponibile în cadrul PAC pentru îndeplinirea obiectivelor, într-un model bazat mai puternic pe rezultate, ar trebui să reducă și mai mult riscul ca PAC să depășească un nivel de acțiune proporționat.

4. **forma juridică aleasă este de Regulament**, deoarece toate actele inițiale sunt regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului, modificările trebuie introduse prin regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului.

Consideră că:

- Este necesară menținerea dispozițiilor legate de intervențiile sectoriale care au fost prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 – de ex. ajutorul pentru stocarea privată, intervenția publică, a măsurilor excepționale împotriva perturbării pieței, a măsurilor privind bolile animalelor și pierderea încrederii consumatorilor ca urmare a unor riscuri pentru sănătatea publică, a animalelor sau a plantelor, a măsurilor pentru rezolvarea unor probleme specifice.

- Sunt necesare reformulări conform împărțirii suprafețelor cultivate cu vița-de-vie pe regiuni viticole, conform arealelor cu tradiție ale României;

- Modificările ar trebui să conțină prevederi clare referitoare la perioada în care se înregistrează un produs, respectiv când Comisia finalizează procedurile de înregistrare (în privința sistemelor din domeniul calității produselor agricole și alimentare).

Ar trebui să existe termene mai scurte și stricte, care să nu poată fi prelungite pe baza diferitelor motivații.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2018) 394 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senatoara Gabriela CRĂTU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Consilier raportor CAE: Mihai ANGHEL

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXII/ 498
Data 24.10.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a Programului UE de luptă anti-fraudă**

COM (2018) 386 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului UE de luptă anti-fraudă COM (2018) 386 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost **domnul senator Titus Corlățean.**

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene precum și Procesul-verbal al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

La lucrările comisiei din data de 12 septembrie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Prezenta propunere stabilește instituirea unui program pentru sprijinirea activităților de protejare a intereselor financiare ale UE și a asistenței administrative reciproce între autoritățile vamale.

Prin programul UE de luptă antifraudă, Comisia vizează consolidarea și raționalizarea sprijinului Uniunii îndreptat către eforturile de protejare a intereselor financiare ale Uniunii și către asistența administrativă reciprocă în domeniul vamal, precum și exploatarea sinergiilor dintre diferitele acțiuni existente.



Parlamentul României
Senat

Obiectivele generale ale propunerii prevăd protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene, respectiv oferirea de sprijin în domeniul asistenței reciproce dintre autoritățile administrative ale statelor membre și cooperarea dintre acestea și Comisie în vederea asigurării unei aplicări corespunzătoare a legislației din domeniul vamal și cel agricol.

Obiectivele specifice ale programului se vor axa pe trei aspecte: prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror altor activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, sprijinirea raportării neregulilor, inclusiv a fraudelor, cu privire la gestiunea partajată și la fondurile de asistență pentru preaderare din bugetul Uniunii, punerea la dispoziție a unor instrumente pentru schimbul de informații și sprijinul acordat activităților operaționale în materie de asistență administrativă reciprocă în domeniul vamal și cel agricol.

Prezenta propunere structurată în patru capitole:

Capitolul I

1. stabilește parametrii de bază pentru noul Program UE de luptă antifraudă pentru perioada 2021-2027 a următorului CFM, inclusiv domeniul de aplicare al programului și pachetul său financiar, defalcat pe trei componente:
 - a. Programul de cheltuieli „Hercule”, care sprijină o serie de activități de combatere a fraudei, a corupției și a oricăror altor activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii;
 - b. Sistemul de informații antifraudă (Anti-Fraud Information System - AFIS), o activitate operațională constând, în esență, dintr-o serie de aplicații informatice în domeniul vamal ce funcționează în cadrul unui sistem de informații comun gestionat de Comisie;
 - c. Sistemul de gestionare a neregulilor (Irregularity Management System - IMS), care este un instrument de comunicații electronice securizate ce facilitează obligația statelor membre de a raporta neregulile depistate, inclusiv fraudele, și sprijină gestionarea și analizarea acestora
2. prevede condițiile de participare a țărilor terțe la program
3. face trimitere la Regulamentul financiar regulamentul prevede în anexa I o listă orientativă de costuri acoperite de program



Parlamentul României
Senat

Capitolul II vizează detaliile privind punerea în aplicare a programului prin intermediul granturilor, în special în ceea ce privește posibii beneficiari ai granturilor, printre aceștia se numără autoritățile publice care pot contribui la realizarea unuia dintre obiectivele programului și care sunt instituite într-una din următoarele țări: un stat membru ori o țară sau un teritoriu de peste mări legat de acesta, o țară terță asociată la program sau o țară terță care figurează în programul de lucru.

Capitolul III include dispoziții privind programarea, monitorizarea și evaluarea aspectelor legate de program. În special, acesta prevede indicatorii și metodele de raportare aplicate și stabilește proceduri de evaluare intermediară. Acesta stabilește, de asemenea, competența Comisiei de a adopta acte delegate în scopuri strict definite.

Capitolul IV prevede dispozițiile tranzitorii și finale, abrogarea Regulamentului privind programul „Hercule III”, precum și dispozițiile privind finanțarea Sistemului de informații antifraudă în cadrul Regulamentului (CE) nr. 515/97.

În urma examinării, membrii comisiei

• **constată următoarele:**

- 1) **propunerea de regulament este întemeiată pe articolele articolul 325 din TFUE** care subliniază obligația comună a statelor membre și a Uniunii de a proteja interesele financiare ale Uniunii, coroborat cu **articolul 33 din TFUE** privind cooperarea vamală, dat fiind faptul că Regulamentul 515/97, care prevede aspectele operaționale finanțate de componenta AFIS a Programului UE de luptă antifraudă, se întemeiază pe articolul 33 din TFUE (pe lângă articolul 325 din TFUE).
- 2) **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât fraudele au o dimensiune transfrontalieră din perspectiva cheltuielilor sau a veniturilor, de exemplu în cazurile de subevaluare a mărfurilor importate în vederea sustragerii de la plata taxelor



Parlamentul României
Senat

vamale și, prin urmare, afectează în mod direct resursele proprii tradiționale ale Uniunii, iar obiectivul nu poate fi îndeplinit într-o măsură suficientă de statele membre în cazul în care ar acționa singure.

- 3) **propunerea de regulament respectă principiul proporționalității** întrucât pentru realizarea acestor obiective și în conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.
- 4) **forma juridică aleasă este cel de Regulament**, deoarece temeiul juridic al programului „Hercule” anterior (Regulamentul nr. 250/2014) va expira la sfârșitul anului 2020. Prin urmare, este necesară instituirea Programului UE de luptă antifraudă în temeiul unui nou regulament pentru a se asigura continuitatea sprijinului acordat de Uniune activităților desfășurate de Comisie și de statele membre, cu scopul de a oferi asistență în lupta împotriva fraudei. Adoptarea Programului UE de luptă antifraudă oferă posibilitatea de a combina componenta „Hercule” cu baza de finanțare AFIS și IMS, pentru raționalizarea și explorarea de sinergii operaționale, administrative și bugetare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2018) 386 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Ana Ungureanu, Consilier